

Наказы избирателей

Геоинформационный сервис для учета, обобщения и мониторинга исполнения наказов избирателей депутатам на платформе CoGIS

Содержание

1. Введение	3
2. Нормативные основания	3
3. Назначение сервиса	4
4. Описание сервиса	4
4.1. Технологическая платформа	4
4.2. Категории пользователей	4
4.3. Функции сервиса для органов местного самоуправления	5
Получение информации	5
Ведение информации об избирательных округах и депутатах	14
Учет, обобщение, утверждение и организация выполнения наказов	16
Мониторинг хода исполнения наказов	18
4.4. Функции сервиса для граждан	20
4.5. Объекты учета	20
4.6. Базовые функции	21
5. Варианты реализации	22
Приложение А – Краткое описание платформы CoGIS	23

1. Введение

«Наказы избирателей» – это геоинформационный сервис для учета, обобщения и мониторинга исполнения наказов избирателей депутатам.

Органам местного самоуправления сервис позволяет вести информацию об избирательных округах и депутатах, фиксировать наказы избирателей в привязке к карте или адресу, указывать информацию по связанным с наказами мероприятиям, их исполнителям и статусу, а также формировать различные аналитические отчеты. Гражданам сервис позволяет просматривать на карте принятые в работу наказы, их статус, характеристики и ответственных исполнителей. Также для граждан предоставляется справочная информация об избирательных округах и депутатах. Доступ к сервису для граждан не ограничен.

Работа с данными возможна как через веб-браузер, так и в мобильных приложениях.

Сведения сервиса могут быть доступны с учетом прав пользователей для использования в смежных решениях, реализованных на платформе **CoGIS** без дублирования информации.

2. Нормативные основания

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) предусматривает различные формы непосредственного осуществления (участия в осуществлении) населением местного самоуправления: местные референдумы, сходы и опросы граждан, собрания, публичные слушания, общественные обсуждения и др.

Одной из форм участия граждан в местном самоуправлении являются наказы избирателей.

Наказы – это утвержденные предложения от жителей, проживающих на территории соответствующего избирательного округа, направленные на:

- экономическое, социальное и культурное развитие муниципального образования, улучшение материально-технической базы социальной сферы;
- реализацию проектов для создания благоприятных условий проживания и благоустройства отдельных территорий муниципального образования;
- улучшение работы органов местного самоуправления, решение вопросов местного значения и внесение изменений в муниципальные правовые акты.

Предложения для включения в перечень наказов депутатам (кандидатам в депутаты) могут быть озвучены жителями на встречах с депутатами в устной форме, в виде письменных обращений, на собраниях, сходах, конференциях, на личном приеме у депутатов.

Одобренные собранием и (или) депутатом предложения о наказах рассматриваются органом местного самоуправления (в том числе, специально организованными комиссиями) на предмет:

- наличия противоречий законодательству;
- возможности реализации в рамках компетенций органов местного самоуправления;
- экономической, технической возможности реализации и целесообразности;
- дублирования предложений, данных разным депутатам (кандидатам в депутаты).

Одобрённые предложения включаются в перечень наказов для исполнения за счёт местного бюджета и иных, не противоречащих закону, источников. Решение о включении предложения о наказе в перечень должно быть доведено до сведения граждан.

Муниципальным образованием может быть принята специальная муниципальная программа или несколько муниципальных программ, в рамках которых формируется план мероприятий по реализации наказов. Исполнителями мероприятий могут быть сами депутаты, структурные подразделения органов местного самоуправления или привлечённые на конкурсной основе подрядчики.

Организацией и координацией выполнения мероприятий, как правило, занимается администрация муниципального образования. Депутаты согласуют ежеквартальные отчеты о выполнении наказов, представленные распорядителями и получателями средств, а также акты выполненных работ.

Текущий финансовый контроль над исполнением наказов может осуществляться контрольно-счетной палатой муниципального образования, специально организованными комиссиями по бюджетам и финансам и самим депутатом.

3. Назначение сервиса

Сервис «**Наказы избирателей**» позволяет автоматизировать работу органов местного самоуправления по учету, обобщению и контролю за выполнением наказов избирателей, а также по информированию граждан о принятых решениях и выполненных по их наказам работах.

4. Описание сервиса

4.1. Технологическая платформа

Сервис реализован на отечественной инфраструктурной цифровой платформе **CoGIS** в виде картографического приложения, обеспечивающего визуализацию и ведение данных в привязке к карте.

Доступ к приложению предоставляется как через веб-браузер, так и посредством мобильных устройств.

Краткое описание платформы **CoGIS** приведено в приложении А.

4.2. Категории пользователей

Сервис предоставляет регламентированный доступ для следующих категорий пользователей:

- Неавторизованные (внешние) пользователи – граждане: получают открытую информацию о наказах избирателей, данные о местах и графиках приёма населения депутатами.
- Авторизованные пользователи – сотрудники органов местного самоуправления: выполняют учет и мониторинг хода реализации наказов, а также ведение сведений об избирательных округах и депутатах.

4.3. Функции сервиса для органов местного самоуправления

Уполномоченным сотрудникам органов местного самоуправления сервис предоставляет регламентированный настраиваемый доступ к следующим инструментам:

Получение информации

Сервис позволяет получать информацию об избирательных округах, депутатах и наказах избирателей в различных формах: на карте, в таблице с перечнем объектов, в виде карточек с подробными сведениями о выбранном объекте.

На карте отображаются границы избирательных округов, места приема населения депутатами и наказами избирателей, см. Рисунок 1.

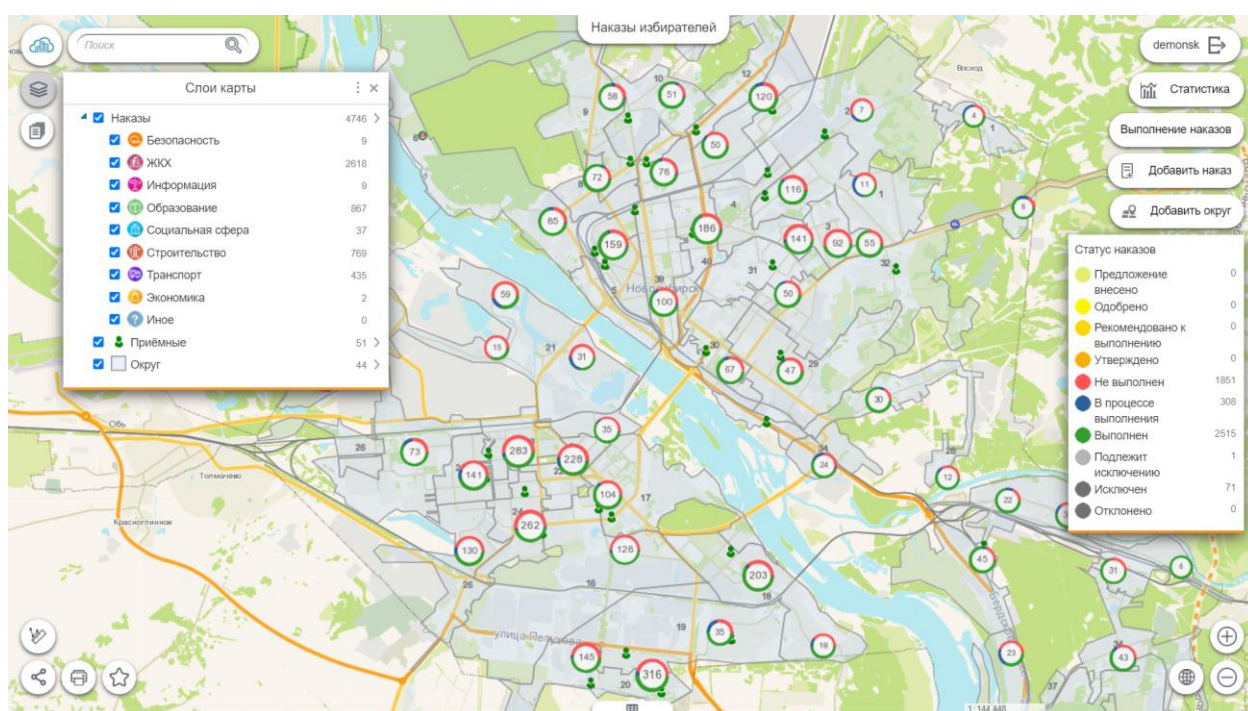
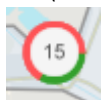


Рисунок 1 – Общий вид карты сервиса «Наказы избирателей»

На мелком масштабе (см. Рисунок 1) наказами избирателей объединяются в кластера



следующего вида: . Цифра в центре кластера обозначает количество наказов, а цветом указывается соотношение наказов разных статусов в кластере.

На более крупном масштабе наказами избирателей отображаются разными значками в зависимости от их типа и статуса, см. Рисунок 2.

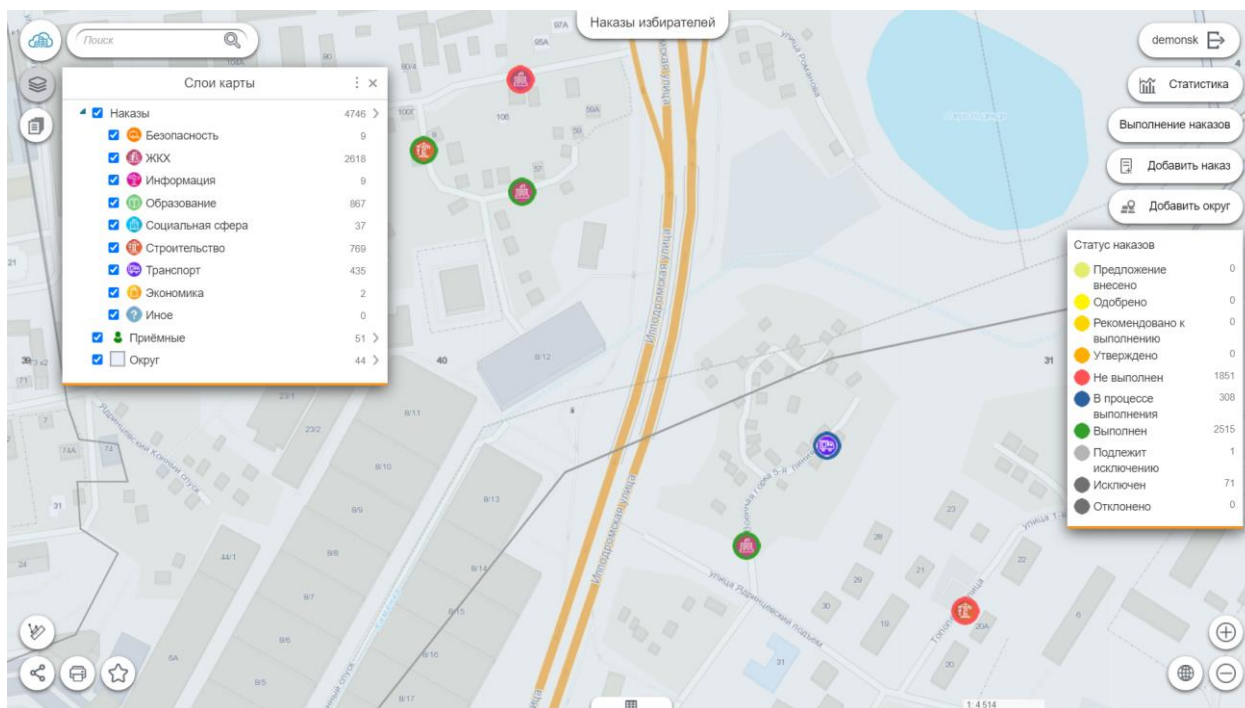



Рисунок 2 – Отображение наказов избирателей на крупном масштабе в зависимости от типа и статуса

Условный знак для наказов состоит из двух частей (например, ): внутренняя часть соответствует типу наказа («Транспорт» для приведенного примера), а внешняя часть – статусу («Выполнен» для приведенного примера).

Условные обозначения для возможных типов наказов, а также для отображения мест приемных депутатов и избирательных округов, приведены в окне «Слои карты», см. Рисунок 3.

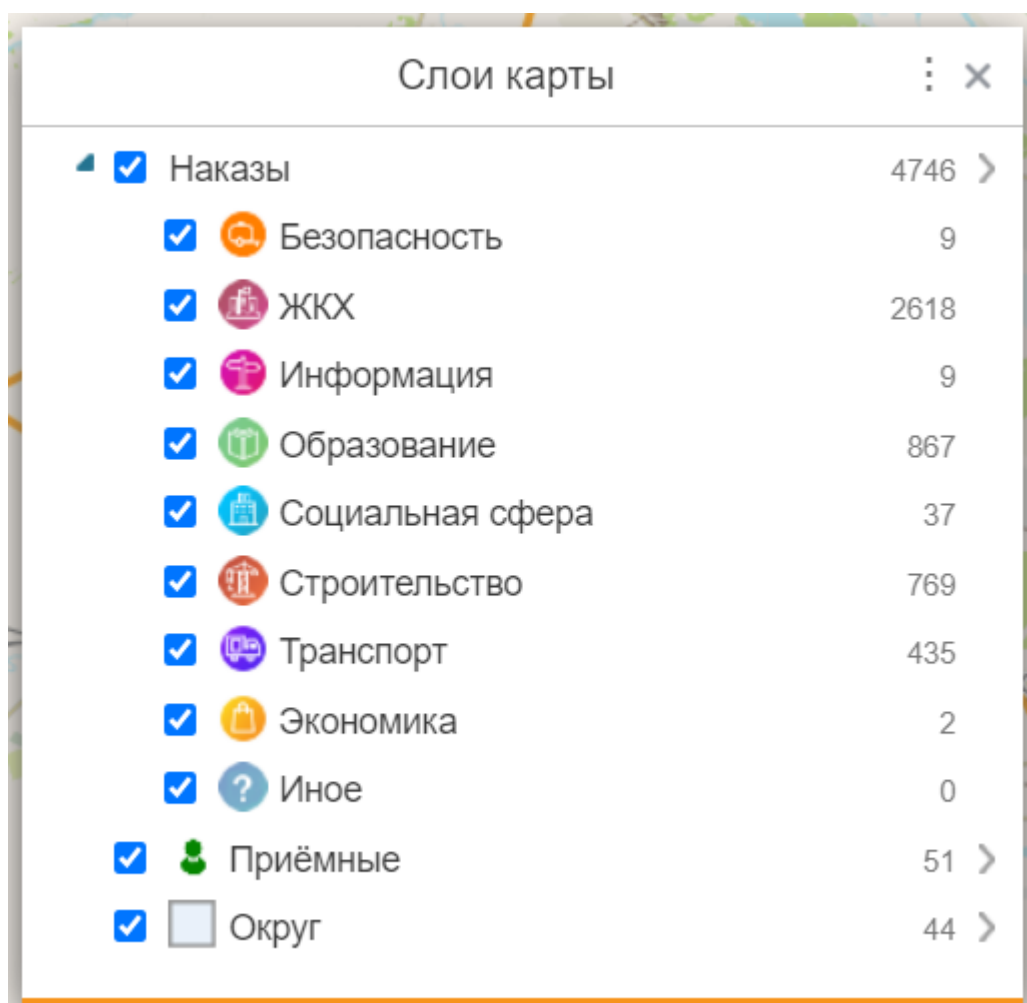


Рисунок 3 – Обозначения для отображения данных на карте

Перечень возможных статусов наказов с выбранным для их отображения цветом приведен в отдельном окне в правой части карты, см. Рисунок 4.

Статус наказов	
Предложение внесено	0
Одобрено	0
Рекомендовано к выполнению	0
Утверждено	0
Не выполнен	1851
В процессе выполнения	308
Выполнен	2515
Подлежит исключению	1
Исключен	71
Отклонено	0

Рисунок 4 – Возможные статусы наказов

Информацию об избирательных округах, депутатах, местах их приема и наказах избирателей можно также посмотреть в табличной форме, см. Рисунок 5-Рисунок 7.

Ф.И.О. Депутата	Адрес	Дополнительно	Телефон	Время приёма	Создал	Дата создания	Отредактировал
Черныш Валерий Вячеславович	ул. Высоцкого, 39/2		219-73-96	вторая среда с 14:00 до 17:00.	admin	12.03.2019 03:00:00	admin
Радиков Александр Александрович	ул. Маяковского, 4	к. 409	307-07-10	среда с 16:00 до 18:00	admin	12.03.2019 03:00:00	admin
Таренко Игорь Николаевич	ул. Восход, 5		206-03-57, 262-29-97	последний четверг месяца с 16:00 до 18:00 (по предварительной записи)	admin	12.03.2019 03:00:00	admin
Плотников Денис Васильевич	ул. Б. Еглаткова, 169		260-80-29	второй, четвертый четверг с 17:00 до 20:00 (по предварительной записи)	admin	12.03.2019 03:00:00	admin
Барсух Владимир Евгеньевич	ул. Ползунова, 21	каб. 16	278-70-23, 278-70-73	по предварительной записи	admin	12.03.2019 03:00:00	admin
Трубинов Сергей Михайлович	ул. Урманова, 11		355-14-99, 317-68-77	последний четверг месяца (по	admin	12.03.2019 03:00:00	admin

Рисунок 5 – Перечень приемных депутатов в виде таблицы

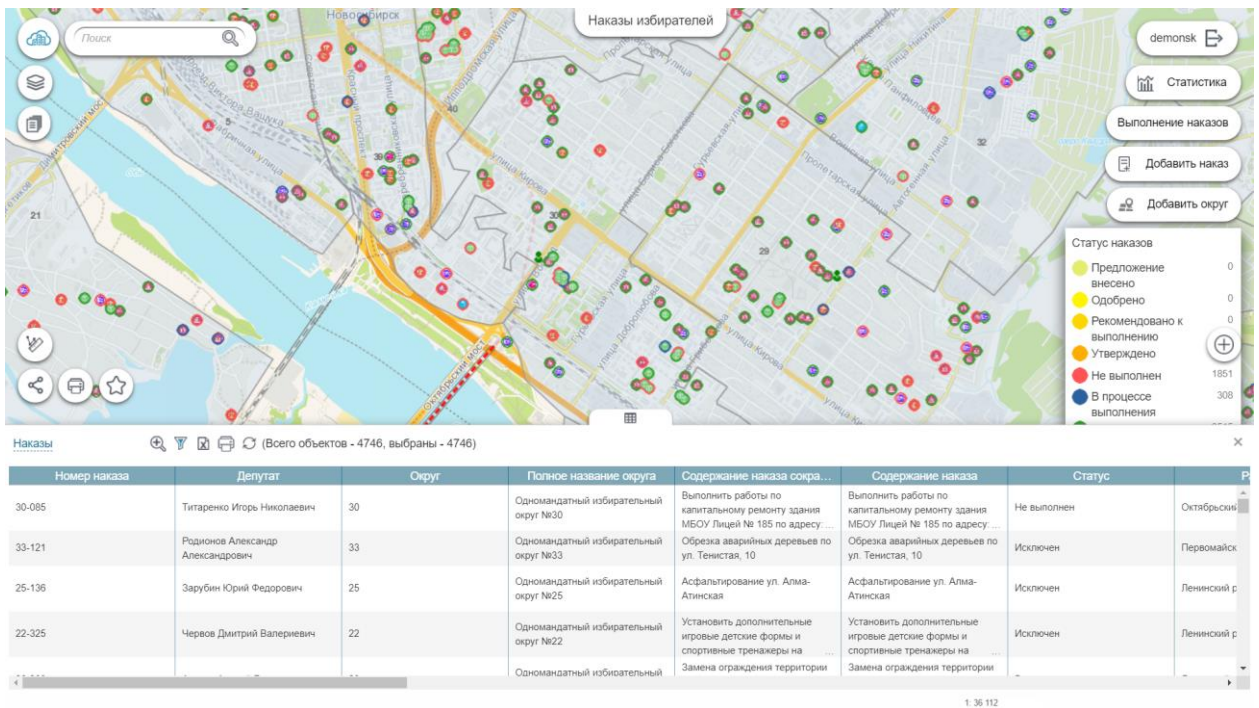


Рисунок 6 – Перечень наказов избирателей в виде таблицы

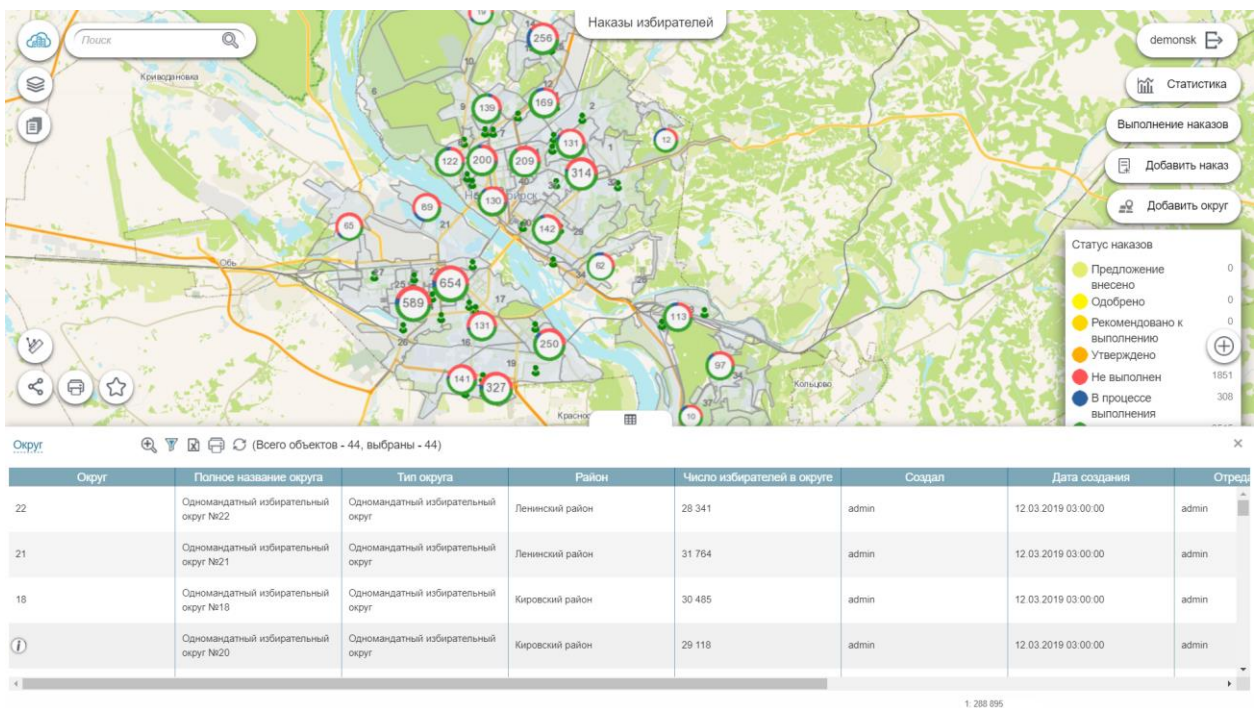


Рисунок 7 – Перечень избирательных округов в виде таблицы

Дополнительно можно получить в табличной форме сведения, не имеющие пространственной привязки: более подробную информацию о депутатах, о мероприятиях по выполнению наказов и связанных с ними результатах и затратах, об организациях-исполнителях, а также используемых справочниках для отраслей и категорий наказов.

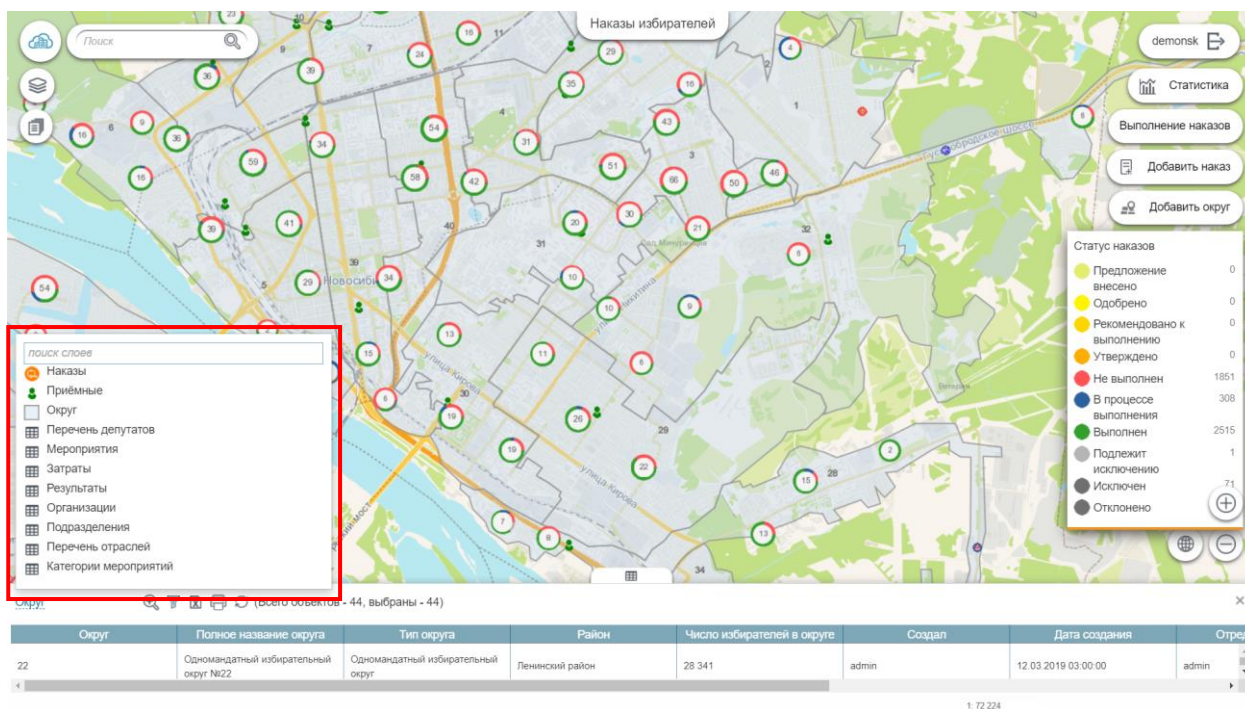


Рисунок 8 – Сведения, доступные для просмотра в табличной форме

При этом, при выборе в таблице объектов, имеющих пространственную привязку (наказы, приемные, округа), выбранные объекты выделяются на карте.

При работе с таблицей можно сортировать, группировать и фильтровать записи. Также можно выгрузить перечень объектов в файл или вывести на печать с заданным составом атрибутов.

Информация также может быть представлена в виде карточек выбранных объектов. Карточку объекта можно открыть несколькими способами: из таблицы, кликнув в точку на карте или перейдя из карточки связанного объекта. Сведения в карточках разбиты по вкладкам и разделам.

Например, карточка со сведениями об избирательном округе (см. Рисунок 9) включает три вкладки: вкладку с общей информацией об округе (номер, название, административный район, число избирателей и имя депутата), вкладку с описанием границ округа и вкладку с историей изменений.

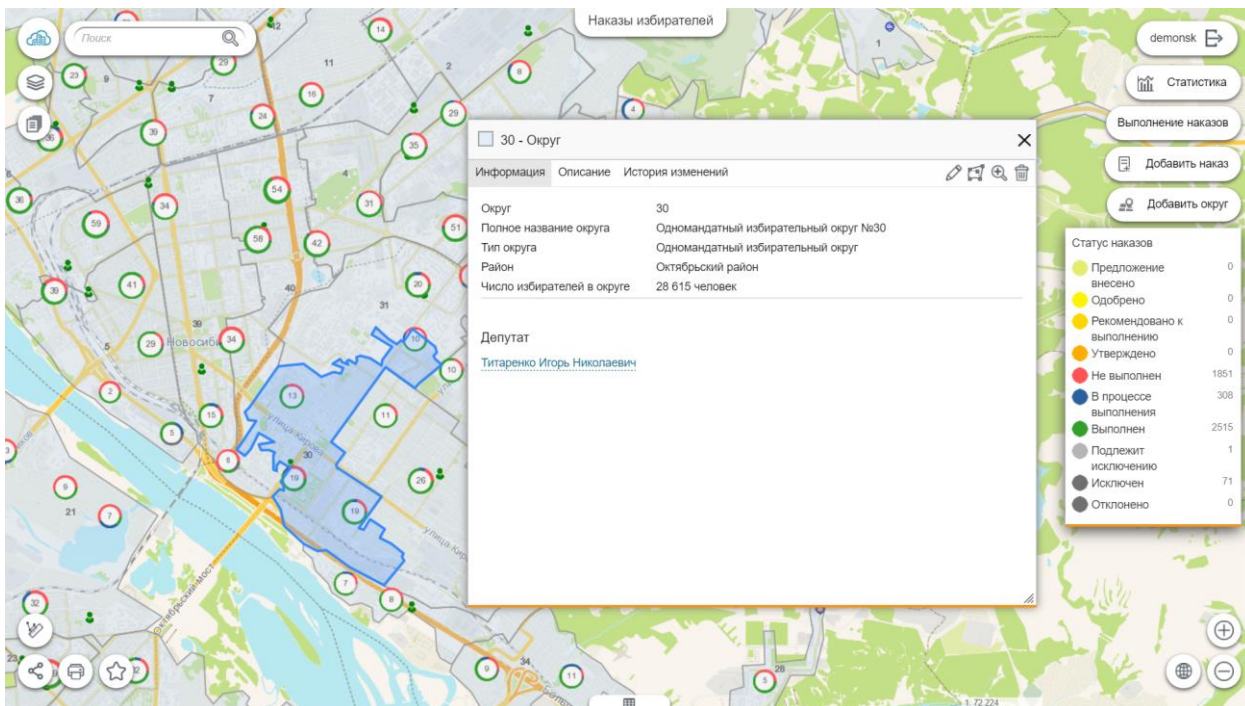


Рисунок 9 – Получение детальной информации об избирательном округе

Карточка со сведениями о приемных (см. Рисунок 10) включает две вкладки: с основной информацией (имя депутата, адрес, телефон и время приёма) и вкладку с историей изменений. Из карточки можно перейти к более подробным сведениям о депутате, см. Рисунок 11.

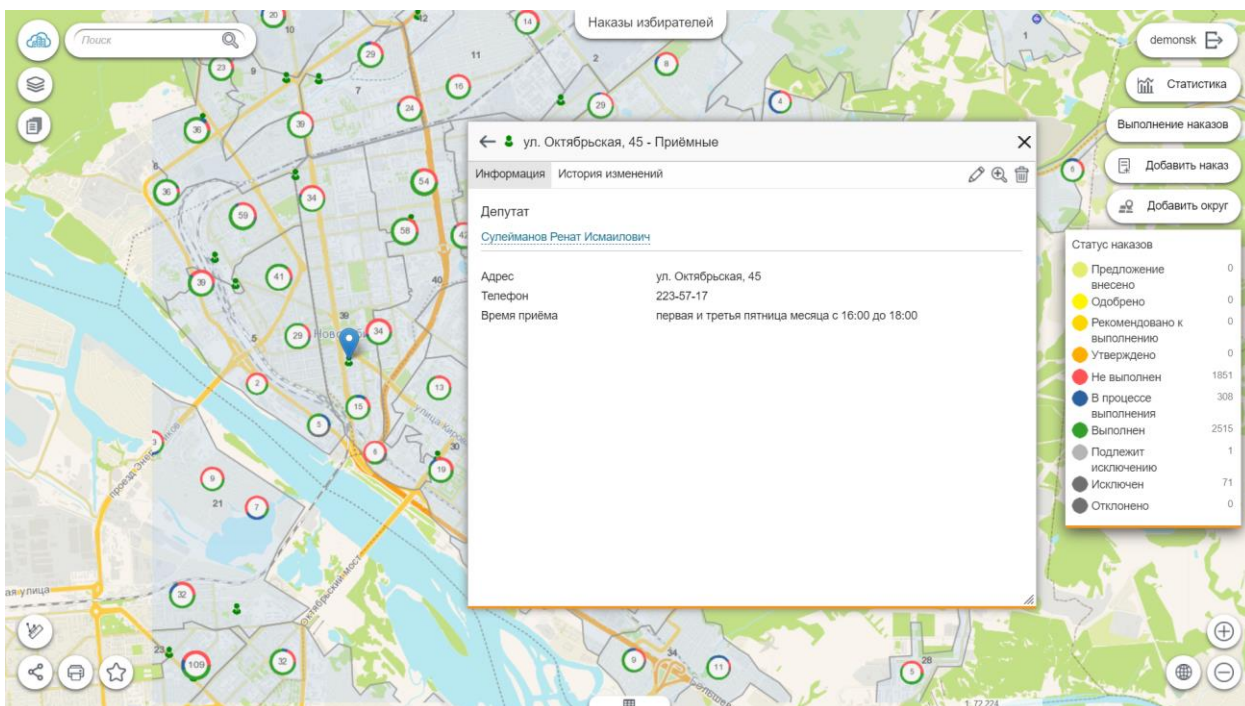


Рисунок 10 – Получение детальной информации о работе приемной депутата

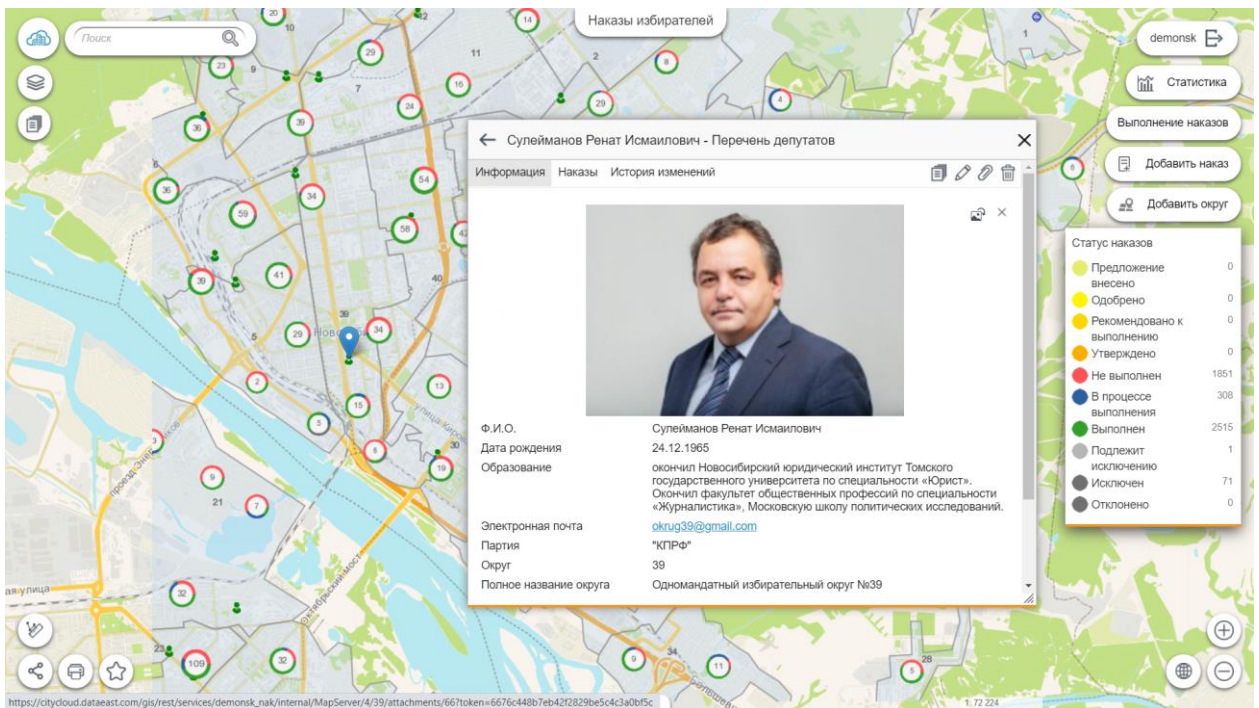


Рисунок 11 – Получение детальной информации о депутате

Из карточки со сведениями о депутате можно перейти к перечню выданных депутату наказов (вкладка «Наказы», см. Рисунок 12) и получить детальную информацию о каждом из них, см. Рисунок 13.

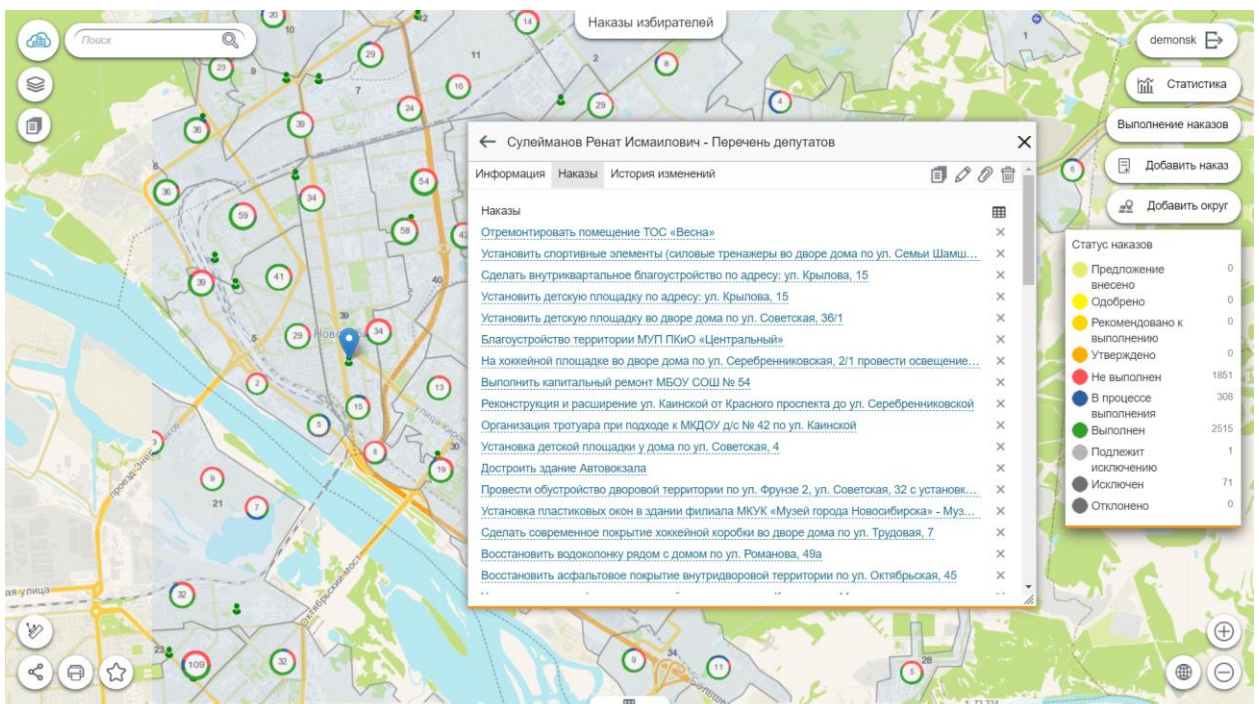


Рисунок 12 – Перечень наказов, выданных конкретному депутату

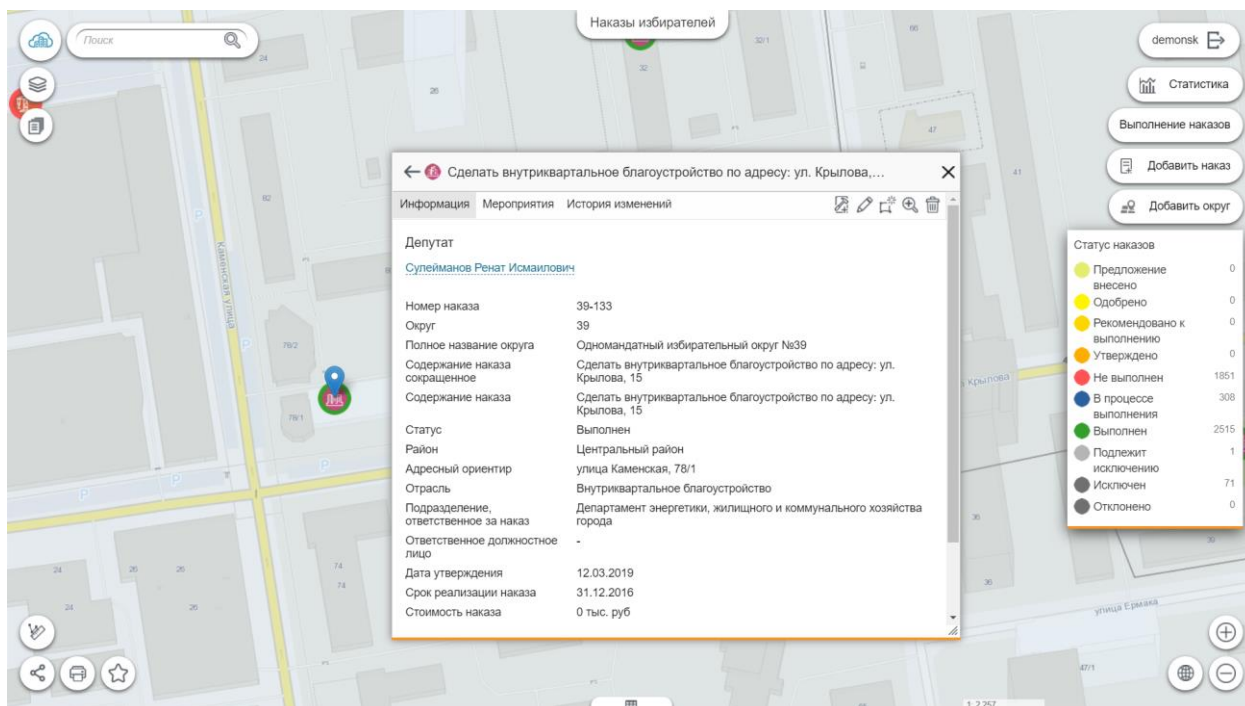


Рисунок 13 – Подробная информация об одном из выбранных наказов

Карточка со сведениями о наказах содержит вкладку с описанием мероприятий, планируемых к выполнению в рамках наказа, см. Рисунок 14.

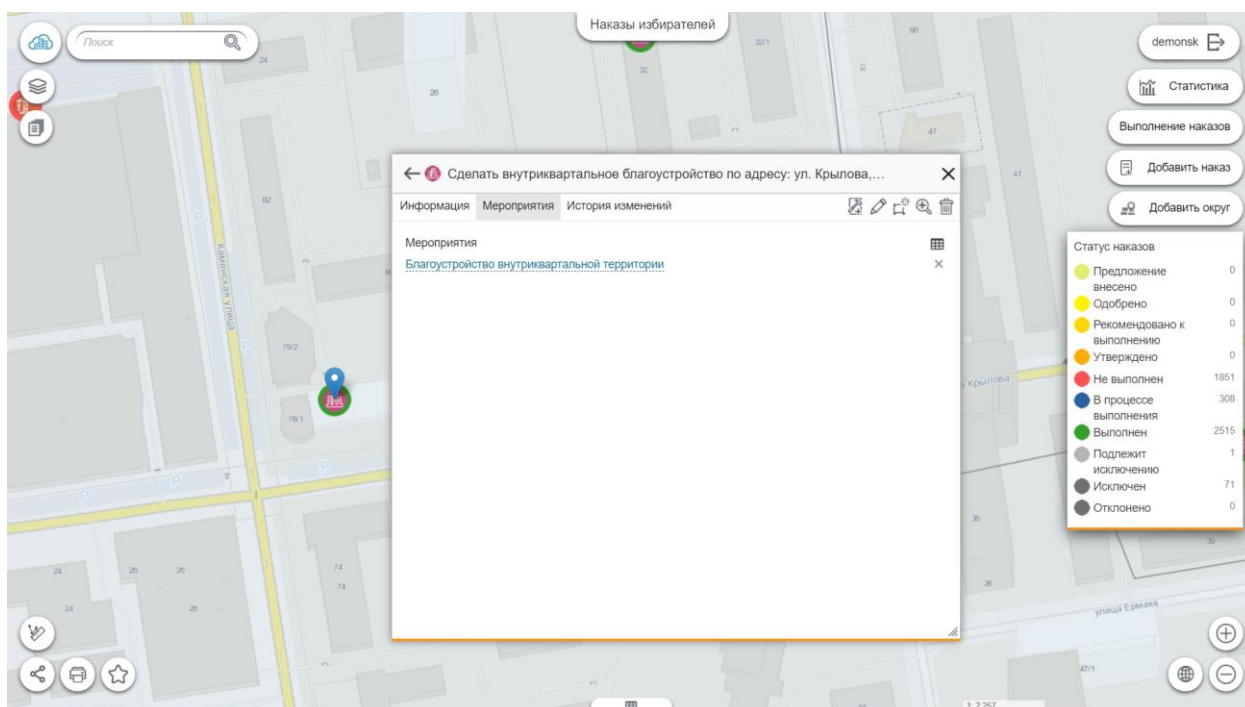


Рисунок 14 – Перечень связанных с наказом мероприятий

По каждому мероприятию из списка можно получить подробную информацию: ответственное подразделение и должностное лицо, сроки реализации, суммы затрат в разбивке по годам, источники финансирования и полученные результаты, см. Рисунок 15.

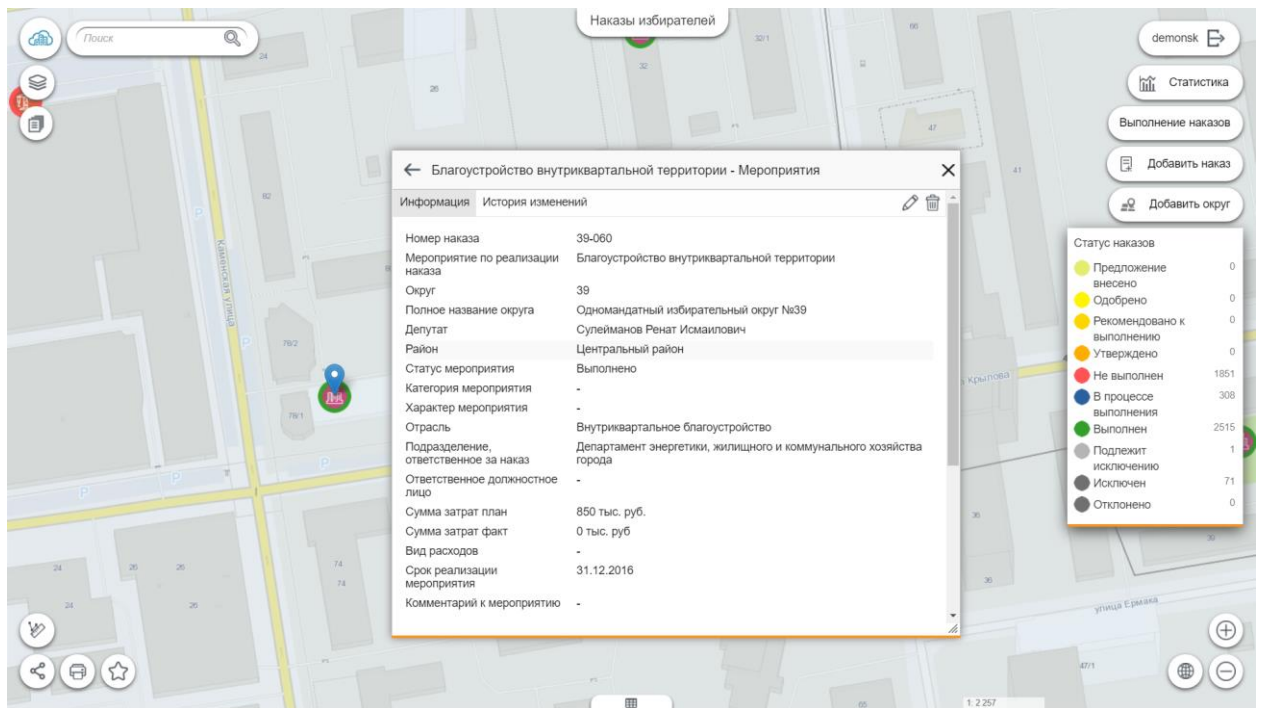


Рисунок 15 – Подробная информация о выбранном мероприятии

Ведение информации об избирательных округах и депутатах

Сервис позволяет создавать, редактировать, удалять сведения об избирательных округах, депутатах, местах и графиках их приема.

При этом при создании избирательного округа можно сразу указать не только сведения о самом округе (см. Рисунок 16), но и сведения о связанном с округом депутате и месте его приема (см. Рисунок 17).

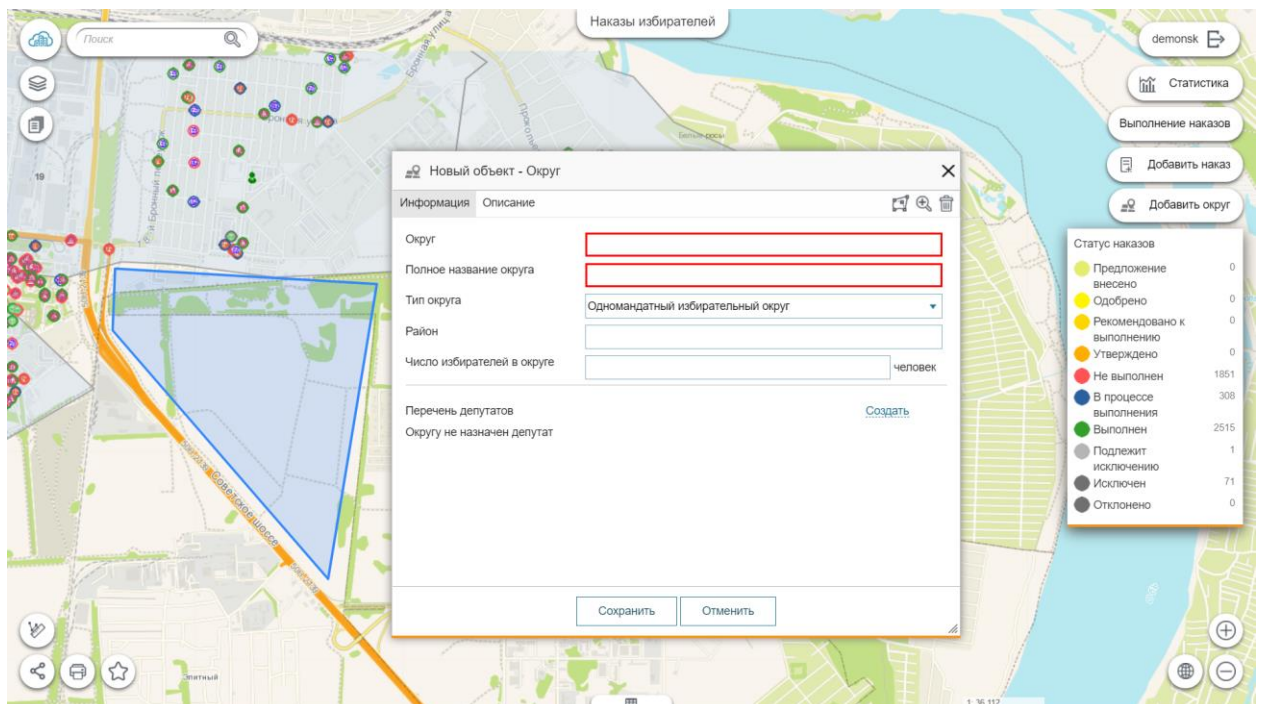


Рисунок 16 – Создание нового избирательного округа

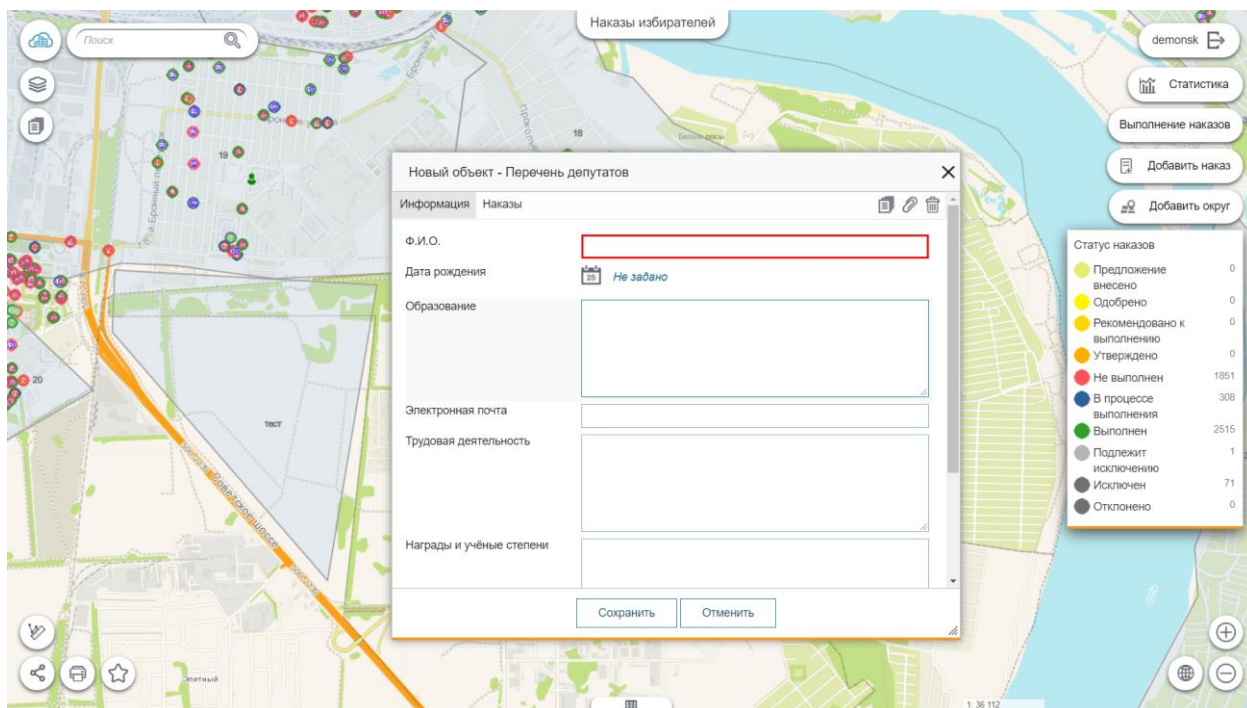


Рисунок 17 – Внесение информации о депутате и месте его приема в привязке к избирательному округу

Перейти к редактированию существующих объектов можно из карточки объекта, см. Рисунок 18.

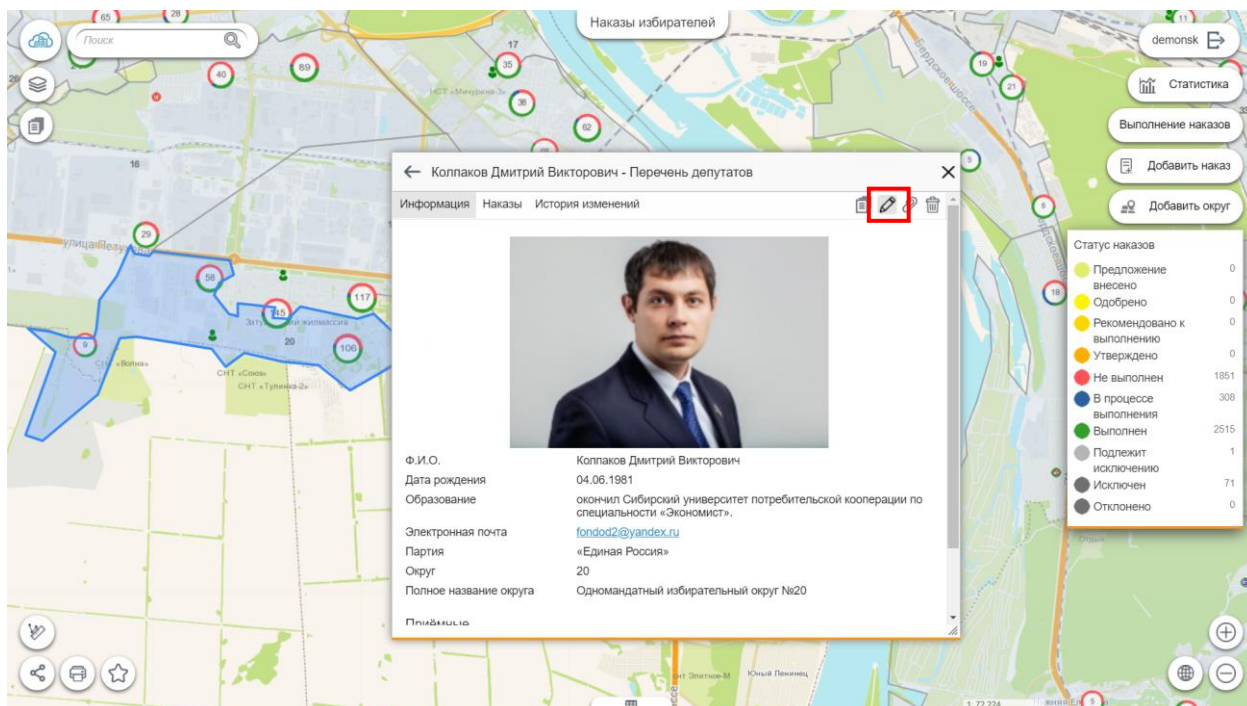




Рисунок 18 – Редактирование сведений о депутате

Также в карточках объектов доступны инструменты для удаления объекта и привязки файлов-вложений (кнопки  ).

Учет, обобщение, утверждение и организация выполнения наказов

Сервис позволяет вносить информацию о новых наказах, менять статусы выполнения наказов, фиксировать сведения о связанных с наказами мероприятиях, их исполнителях, сроках, стоимости и результатах.

В частности, при создании нового наказа необходимо указать место, к которому он привязан (место указывается на карте, адрес прописывается в свойствах наказа автоматически), выбрать депутата из списка, описать содержание наказа, его статус, отрасль, ответственное должностное лицо, срок реализации, см. Рисунок 19.

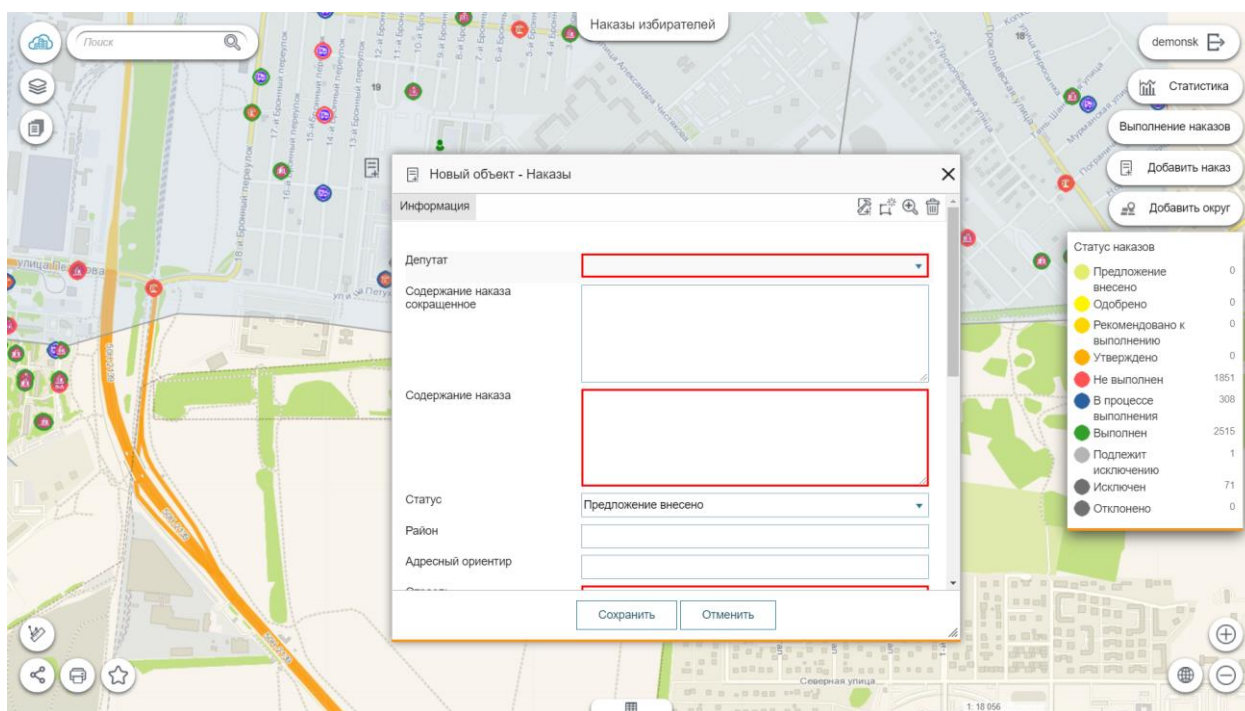


Рисунок 19 – Создание нового наказа

Сразу же при создании наказа можно привязать к нему мероприятия, планируемые к выполнению, см. Рисунок 20.

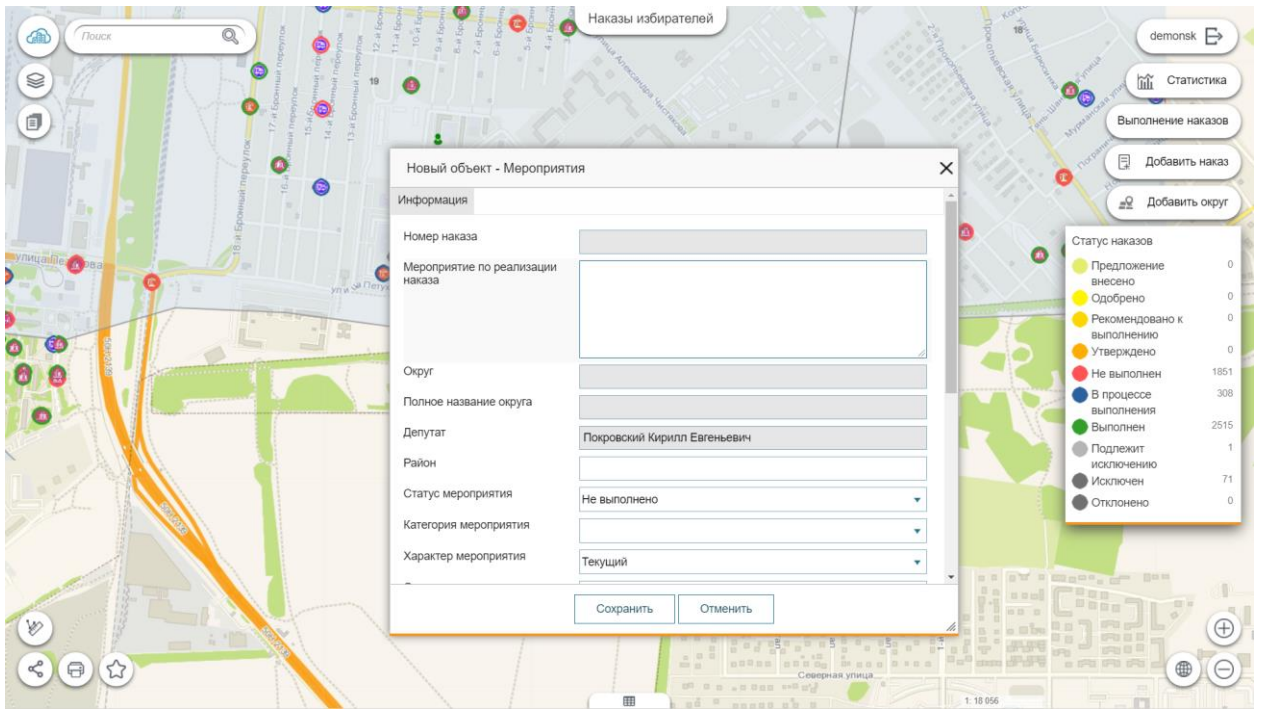


Рисунок 20 – Создание мероприятия в привязке к наказу

Мероприятие может быть описано следующими сведениями: характер, статус, категория, планируемые и фактические затраты, сроки реализации, ответственные подразделения и должностные лица и прочие сведения.

Сервис позволяет создать новое мероприятие в привязке к существующему наказу, а также внести изменения или дополнения в сведения о наказе или мероприятии по факту их выполнения. В частности, таким образом обеспечивается учет результатов выполнения мероприятий и наказов, изменение их статуса, а также таким образом фиксируются фактические затраты на исполнение наказа, см. Рисунок 21.

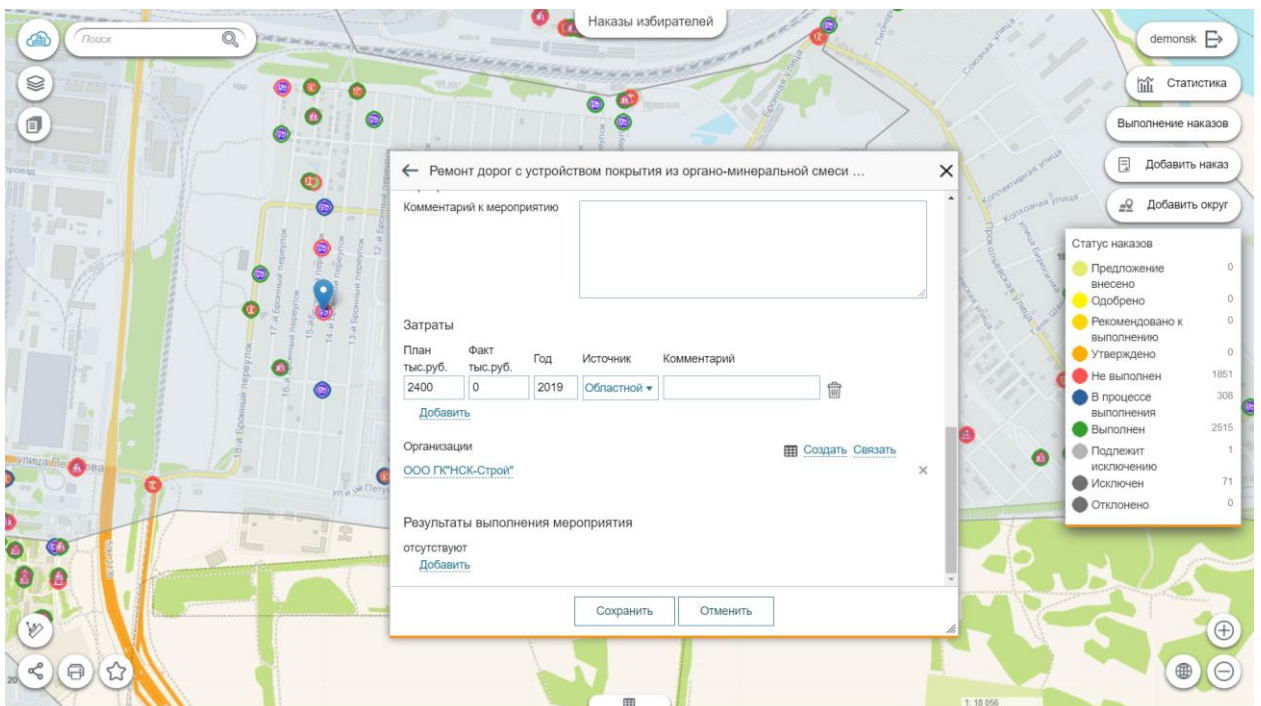


Рисунок 21 – Учет затрат на выполнение наказов

Мониторинг хода исполнения наказов

Мониторинг хода исполнения наказов осуществляется несколькими способами.

Отображение на карте

Количество наказов в разных статусах визуализируется на карте с помощью кластеров и специальных условных знаков (см. подробнее раздел Получение информации, Рисунок 1 и Рисунок 2).

Виджет «Статистика»

Сервис включает специальный виджет со статистическими сведениями по наказам: диаграммами распределения наказов по отраслям, по статусам выполнения и по источникам финансирования, см. Рисунок 22.

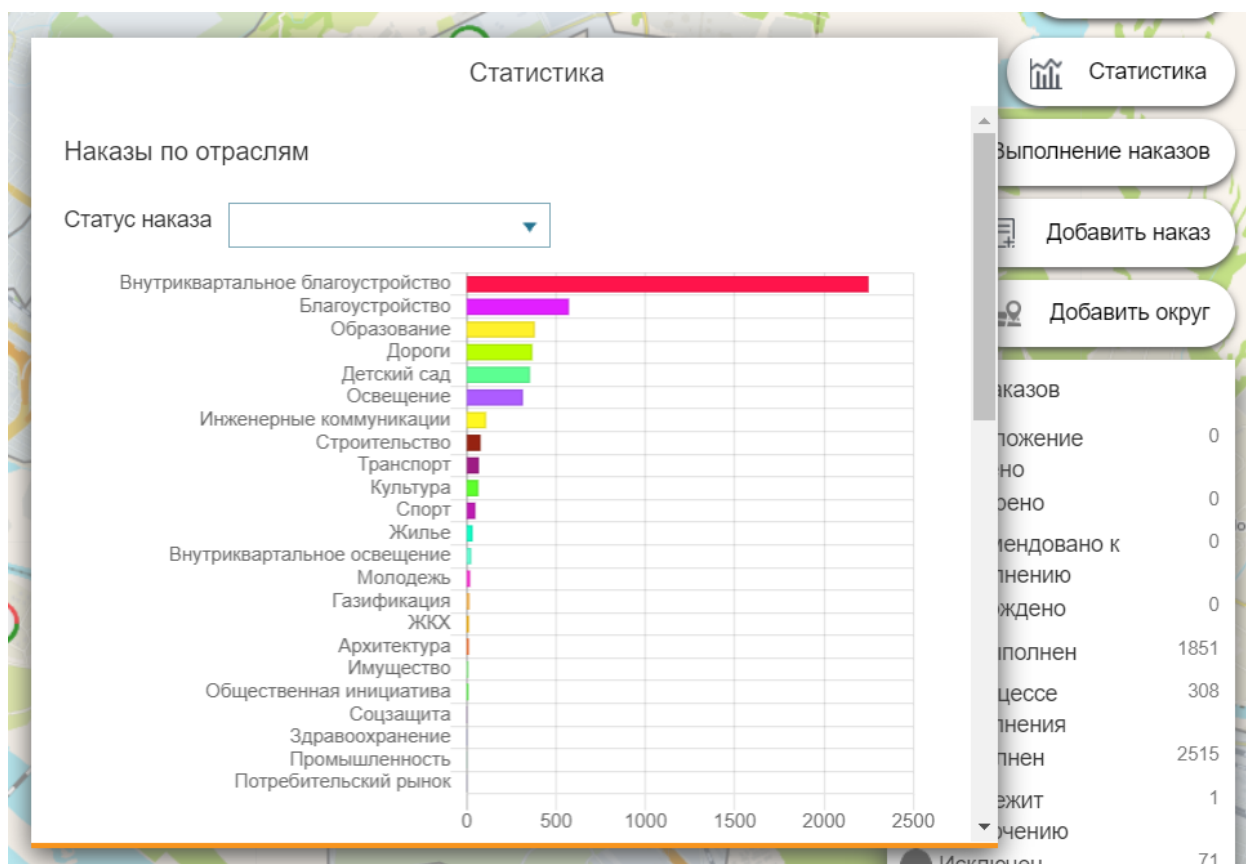


Рисунок 22 – Статистика по наказам

Отображаемые в виджете диаграммы динамически пересчитываются при внесении изменений в сведения о наказах.

Дополнительно можно отфильтровать наказания, чтобы посмотреть статистику по наказаниям в выбранных статусах, см. Рисунок 23.

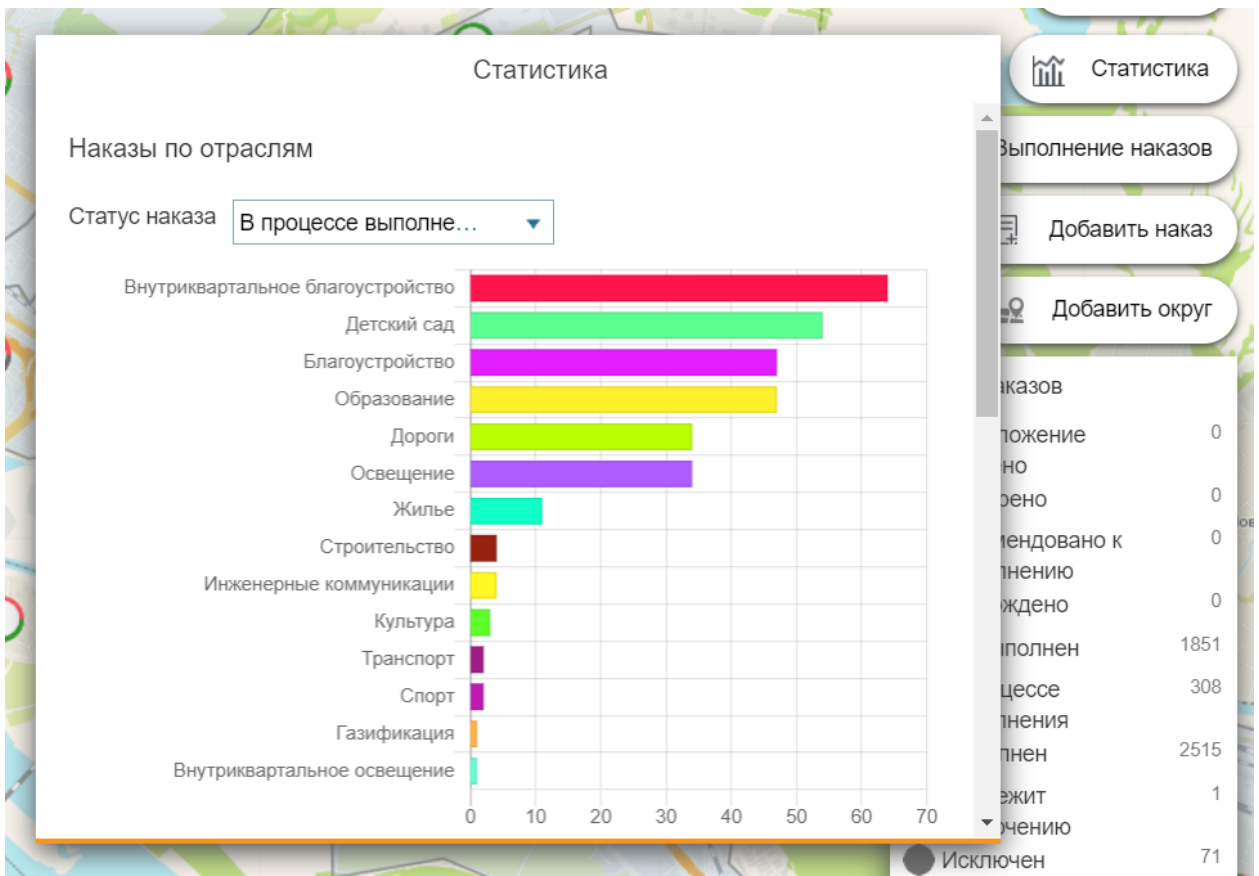


Рисунок 23 – Статистика по наказам в выбранном статусе

Виджет «Выполнение наказов депутатами»

Сервис включает виджет с табличным отчетом, который можно просмотреть без выгрузки в файл непосредственно при работе с приложением. Отчет содержит перечень депутатов с указанием количества наказов в разных статусах выполнения, см. Рисунок 24.

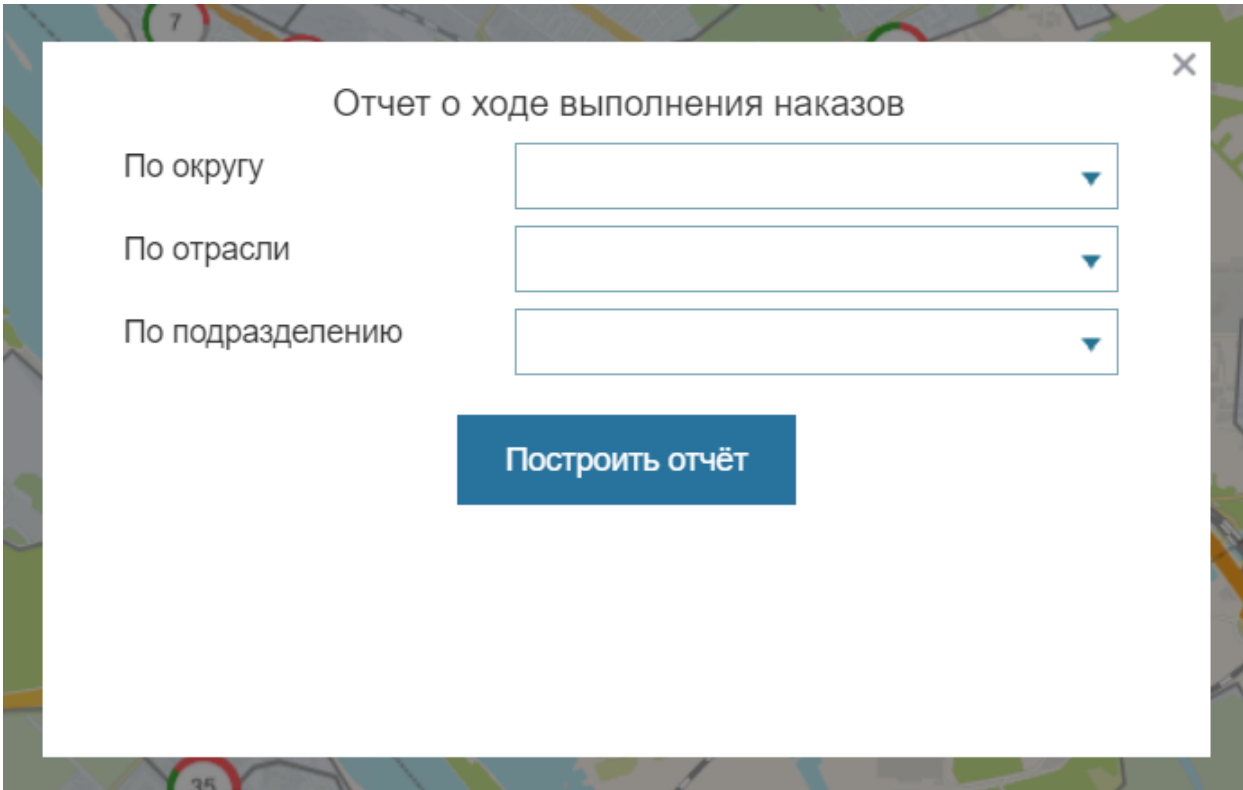
Депутат	Округ	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Исключено	Всего наказов
Андреев Георгий Андреевич	3	104	0	124	1	229
Аникин Андрей Геннадьевич	26	73	13	71	0	157
Асанцев Дмитрий Владимирович	18	114	10	79	1	204
Атякшев Игорь Александрович	14	32	24	48	1	105
Барсук Владимир Евгеньевич	41	9	3	8	0	20
Бестужев Александр	19	127	15	97	3	242

Рисунок 24 – Выполнение наказов депутатами

Отображаемые в отчете цифры динамически пересчитываются при внесении изменений в сведения о наказах.

Отчет о ходе выполнения наказов

Сервис включает инструмент для экспорта табличных отчетов (в XSLX формате) со сведениями о наказах по выбранным избирательным округам, см. Рисунок 25.



Отчет о ходе выполнения наказов

По округу

По отрасли

По подразделению

Построить отчет

Рисунок 25 – Построение отчета о ходе выполнения наказов

Отчет включает несколько листов с перечнями наказов, отсортированных по отраслям, по округам, по ответственным подразделениям. Каждый перечень сопровождается сводной статистикой по количеству наказов в разных статусах в процентном соотношении от общего количества и соответствующими суммами затрат.

4.4. Функции сервиса для граждан

Гражданам сервис предоставляет открытый доступ к следующим инструментам:

- Получение информации о наказах, местах приема депутатов и избирательных округах (см. подробнее раздел Получение информации)
- Мониторинг хода исполнения наказов (см. подробнее раздел Мониторинг хода исполнения наказов).

4.5. Объекты учета

Основными объектами учета сервиса **«Наказы избирателей»** являются объекты, приведенные в таблице ниже.

Таблица 1 – Основные объекты учета сервиса

Наименование	Простр. (да/нет)	Основные связи
Наказ	Да	Депутат Мероприятия
Депутат	Да (<i>по месту приемной депутата</i>)	Избирательный округ Наказы
Избирательный округ	Да	Депутаты
Мероприятие	Нет	Наказ Затраты Организация-исполнитель
Организация-исполнитель	Нет	Мероприятия
Подразделение	Нет	Мероприятия Наказы

4.6. Базовые функции

Сервис реализован на геоинформационной платформе **CoGIS**, поэтому, помимо решения отраслевых задач (см. раздел 2 настоящего документа), предоставляет следующие базовые функциональные возможности по работе с пространственными данными:

- Управление картой:
 - увеличение и уменьшение масштаба карты;
 - переход к полному экстену карты;
 - перемещение карты;
- Работа с избранным:
 - Добавление в избранное экстену карты, выбранного объекта или сформированной ссылки на карту;
 - Переход к объекту, экстену или по ссылке, сохраненным в списке избранного;
 - Переименование элемента, добавленного в избранное;
 - Удаление элемента из избранного
- Управление содержанием карты:
 - Включение и отключение слоев;
 - Выбор базовой карты (подложки);
- Работа со слоем:
 - Переход к экстену слоя;
 - Просмотр атрибутивной таблицы слоя (перечень объектов слоя с характеристиками в табличном формате);

- Фильтрация отображаемых объектов слоя по атрибутам или пространственному положению;
- Настройка прозрачности слоя;
- Выгрузка объектов слоя в файл в форматах MS Excel, CSV или Shapefile с возможностью настроить перечень выгружаемых атрибутов объектов слоя;
- Пространственный и атрибутивный поиск объектов с возможностью указать несколько условий;
- Работа с атрибутивной таблицей:
 - Выбор слоя для просмотра перечня объектов;
 - Сортировка объектов в таблице;
 - Группировка объектов по выбранному полю;
 - Фильтрация объектов в таблице по атрибутам или пространственному положению;
 - Выгрузка перечня объектов (в том числе с учетом наложенного фильтра) в файл;
 - Подготовка формы для печати перечня объектов (в том числе с учетом наложенного фильтра);
 - Выбор объектов на карте в зависимости от выбранных объектов в таблице;
- Получение информации об объектах на карте:
 - Получение перечня объектов в выбранной точке на карте;
 - Получение информации о выбранном объекте в точке (карточки объекта);
 - Печать карточки объекта;
 - Переход к связанным объектам;
 - Просмотр файлов и фотографий, привязанных к объекту;
- Формирование ссылки на карту с передачей параметров: текущий масштаб и экстенд, открытые окна, включенные слои;
- Измерение площади, расстояния по карте с возможностью настроить единицы измерения и способ измерений (геодезический, по плоскости).

5. Варианты реализации

Доступ к сервису «**Наказы избирателей**» может быть организован различными способами:

- в виде подписки на облачный сервис;
- с размещением на собственных вычислительных ресурсах заказчика работ или ресурсах, арендованных у внешнего поставщика услуг.

Приложение А – Краткое описание платформы CoGIS

CoGIS – это платформа для сбора, анализа, публикации и совместной работы с пространственными данными.

CoGIS позволяет публиковать пространственные данные в виде картографических сервисов, создавать на их основе интерактивные карты, расширять возможности карты инструментами геообработки и анализа и публиковать в интернете в виде каталога карт и приложений с настроенными правами доступа. Работать с опубликованными картами и приложениями пользователи **CoGIS** могут как в веб, так и на мобильных устройствах, в том числе в режиме офлайн.

CoGIS отличают следующие особенности:

- для создания полнофункциональных картографических веб-приложений не требуются навыки программирования;
- обеспечивается полноценная работа мобильных приложений даже без подключения к интернету;
- в состав платформы по умолчанию входит система генерации отчетов и вычисления статистики;
- обеспечивается работа пользователей с различным уровнем доступа за счет гибкой настройки прав на уровне данных, инструментов и приложений;
- платформа включает готовые инструменты пространственного анализа и обработки данных;
- поддерживается авторизация пользователей через ЕСИА и социальные сети в дополнение к стандартным механизмам;
- серверные, веб и мобильные компоненты **CoGIS** позволяют решить все задачи по работе с геоданными, однако при необходимости отдельные компоненты **CoGIS** может быть интегрированы в существующую информационную инфраструктуру;
- поддерживаются операционные системы Linux и Windows Server;
- программное обеспечение **CoGIS** разработано на территории РФ и полностью принадлежит российской компании.

Широкие возможности **CoGIS** с точки зрения функций, данных, сервисов, гибкости настроек под задачи пользователей позволяют использовать **CoGIS** в качестве корпоративной ГИС-платформы предприятия, построить на ее основе региональную ГИС субъекта РФ или ГИС для органов местного самоуправления, использовать **CoGIS** в качестве платформы для сбора, обмена и публикации данных образовательных, научно-исследовательских учреждений и институтов, а также добровольческих (волонтерских) и иных общественных организаций или реализовать на основе **CoGIS** геоинформационную подсистему федеральной системы прикладного назначения. Приведенный перечень вариантов не является фиксированным и может быть расширен под потребности проекта или организации.

Компоненты платформы

В состав платформы входят следующие программные компоненты:

- Конструктор CoGIS Designer для создания интерактивных карт и полноценных картографических веб-приложений на основе картографических сервисов, инструментов геообработки и анализа;
- CoGIS SOE (Server Object Extension, далее также SOE) – модуль CoGIS, обеспечивающий поддержку расширенных методов для работы со слоями и объектами картографических сервисов;
- Геопортал CoGIS Portal, включающий каталог опубликованных интерактивных карт и картографических приложений (далее также – Каталог карт), инструменты для поиска и навигации среди них, веб-страницы со справочной информацией, структура и содержание которых настроены под потребности пользователей;
- Мобильные приложения CoGIS Mobile для работы с картами и приложениями на устройствах под iOS и Android и мобильный сервис для их работы;
- ГИС-сервер eLiteGIS для публикации данных и инструментов в виде веб-сервисов.

Интеграция с другими системами

Технологии, на которых построена **CoGIS**, а также стандарты и протоколы, на основе которых обеспечивается интеграция, позволяют разворачивать отдельные компоненты **CoGIS** как самостоятельные программные продукты.

Кроме того, **CoGIS** может быть интегрирована с учетными, мониторинговыми, бухгалтерскими и иными системами смежного назначения, функционирующими в информационной среде предприятия. Взаимодействие может быть реализовано путем прямого сетевого соединения по протоколам HTTP/HTTPS, посредством RESTful сервисов или путем подключения к базам данных и файловым системам средствами операционных систем, на которых выполняются компоненты.

Технологии

Технологии разработки **CoGIS** обеспечивают высокую производительность и надежность разработанных решений, не накладывают ограничений на использование и являются кроссплатформенными. В частности, ядро ГИС-сервера **CoGIS** написано на C++ 14, а логика верхнего уровня **CoGIS** на .NET Core (C#), ASP.NET Core Web Application и HTML/JavaScript. Мобильные приложения **CoGIS** разработаны с использованием нативных стеков разработки: Kotlin и Java для Android, Swift и Objective-C для iOS.

Соответствие политике импортозамещения

Программное обеспечение **CoGIS** имеет свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2017617288 от 04.07.2017.

CoGIS разработано на территории РФ, полностью принадлежит российской компании и не включает в себя проприетарные программные компоненты, принадлежащие компаниям Pitney Bowes (MapInfo), ESRI (ArcGIS) и другим зарубежным производителям ГИС.

Программное обеспечение **CoGIS** внесено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (рег. номер ПО 3789 от 16.08.2017, <https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/114149/>).

Больше информации

Больше о платформе можно узнать, перейдя по ссылке <https://cogis.dataeast.com/> или обратившись по адресу support@dataeast.com.